

JOHNS HOPKINS UNIVERSITY - 28.09.83

DEAR FRIENDS:

FIRST OF ALL, I SHOULD LIKE TO EXPRESS MY THANKS FOR THE KIND INVITATION FROM THE SCHOOL OF ADVANCED INTERNATIONAL STUDIES OF THE JOHNS HOPKINS UNIVERSITY TO RETURN TO THE FELLOWSHIP OF THIS DISTINGUISHED CENTER OF LEARNING AND RESEARCH. WHEN I WAS HERE AT THE END OF THE WINTER OF 1980, I HAD THE OPPORTUNITY TO TAKE PART IN A USEFUL DEBATE ON POLITICAL DEVELOPMENT IN MY COUNTRY. ON THAT OCCASION, WHAT MOST INTERESTED US WAS THE CONTROVERSY ABOUT THE BALANCE BETWEEN SOCIAL JUSTICE AND FAST GROWTH, BETWEEN WHAT WE CALL POLITICAL "OPENING" AND THE MODERNIZATION OF THE ECONOMY.

I WILL START TODAY WITH THE IMPACT OF BRAZIL'S ECONOMIC DIFFICULTIES ON OUR DOMESTIC POLITICAL SITUATION. WITH OUR INDUSTRIAL REVOLUTION DURING THESE LAST 50 YEARS, THE NATIONAL ECONOMY GREW ON SUCH A SCALE THAT IT TRANSFORMED THE COUNTRY INTO A SIGNIFICANT FIGURE ON THE INTERNATIONAL SCENE. THAT IS WHY, JUST BECAUSE WE ARE AN IMPORTANT PARTNER IN MAINTAINING THE STABILITY OF THE WORLD FINANCIAL SYSTEM, OUR FATE, WHATEVER IT MAY BE, DIRECTLY AFFECTS THE DEVELOPED NATIONS, TO THE SAME EXTENT AS IT IS STRUCTURALLY AFFECTED BY THEM.

./.

THIS IS THE BASIC REASON THAT HAS LED BODIES SUCH AS THE INTERNATIONAL MONETARY FUND, AND GOVERNMENTS SUCH AS THAT OF THE UNITED STATES, TO BACK OUR EFFORTS TO PREVENT THE COLLAPSE OF OUR EXTERNAL ACCOUNTS. WE ARE, OF COURSE, PART OF THE WORLD ECONOMY AND, THEREFORE, SERIOUSLY AFFECTED BOTH BY ANY SLOWING-DOWN IN THE GROWTH RATE OF INTERNATIONAL TRADE OR BY DIMINISHING BUSINESS EXCHANGES.

OBVIOUSLY, WHAT CONCERNS EVERYONE IS THE WEIGHT OF SHORT-TERM PROBLEMS. THE MOST IMPORTANT OF THESE IS THE SERIES OF RESTRICTIONS IMPOSED BY THE STATE OF OUR BALANCE OF PAYMENTS, BOTH ON THE RATE OF GROWTH AND ON THE IMPLEMENTATION OF ECONOMIC POLICY ITSELF. HOWEVER, IN THE CASE OF A COUNTRY WITH A POPULATION OF BETWEEN 125 AND 130 MILLION PEOPLE, WHICH IS GROWING AT AN ANNUAL RATE OF 2.4%, IT IS IMPRACTICABLE FOR ECONOMIC POLICY DECISIONS TO BE BASED ONLY AND EXCLUSIVELY ON CONSIDERATIONS INVOLVING OUR FOREIGN DEBT.

IF WE FAIL TO BEAR IN MIND THE IMPORTANCE OF PROTECTING THE JOBS AND EARNINGS OF THE WORKING POPULATION, AS A BASIC RESPONSIBILITY OF GOVERNMENT, WE SHALL BE ASKING FOR TROUBLE IN THE FORM OF SOCIAL UPHEAVAL.

LET US NOW TAKE A LOOK AT SOME SIGNIFICANT FACTS AND FIGURES ON BRAZIL'S DEVELOPMENT BETWEEN 1970 AND 1982. OUR EXPORTS WERE EXPANDING SPLENDIDLY. THEY ROSE FROM US\$ 2.7 BILLION TO US\$ 20.2 BILLION, HAVING REACHED A PEAK OF US\$ 23.3 BILLION IN 1981. HOWEVER, DURING THIS SAME SPACE OF TIME, OUR FOREIGN DEBT INCREASED FROM US\$ 5.3 BILLION TO US\$ 83.6 BILLION.

THROUGHOUT THIS PERIOD, BRAZIL'S AVERAGE DOMESTIC SAVINGS AMOUNTED TO 19.7% OF GDP, THUS SHOWING THE BIG EFFORTS MADE BY THE COUNTRY AS A WHOLE TO STEP UP ITS ECONOMIC GROWTH. AT THE SAME TIME, FINANCING FROM ABROAD CONTRIBUTED TO OVERALL INVESTMENT IN BRAZIL WITH AN ADDITIONAL AVERAGE OF 1.8%. LET US ALSO NOT FORGET THAT REAL GDP INCREASED DURING THIS SAME PERIOD BY 127.7%.

ACCORDINGLY, IF IN ECONOMIC TERMS THIS SITUATION COULD BE CONSIDERED SATISFACTORY, IN FINANCIAL TERMS IT CAUSED A DRAMATIC IMPASSE: IN 1982, INTEREST PAYMENTS ON OUR FOREIGN DEBT ALONE REACHED A FIGURE OF US\$ 12.6 BILLION, WHICH REPRESENTED 60% OF OUR EXPORT EARNINGS. THE SOLVING OF THIS PROBLEM, THEREFORE, GREATLY OUTWEIGHS THE RULES AND REGULATIONS OF THE INTERNATIONAL MONETARY FUND. AFTER ALL, ITS EMPHASIS ON CONSTANTLY INCREASING TRADE BALANCES, AS A BASIC CONDITION FOR OBTAINING ITS GUARANTEE AND APPROVAL, IS CERTAINLY A HIGHLY RECESSIVE PRESCRIPTION FOR RECENTLY-INDUSTRIALIZED AND REASONABLY COMPLEX URBANIZED ECONOMIES.

IN THE CASE OF BRAZIL, WHARTON ECONOMETRIC FORECASTING ASSOCIATES CONSIDERED IT POSSIBLE, IN THEIR PROJECTIONS OF LAST MAY, THAT WE COULD REACH THE YEAR 1990 WITH EXPORTS WORTH US\$ 50 BILLION. OF THIS TOTAL, MANUFACTURED PRODUCTS WOULD ACCOUNT FOR US\$ 30 BILLION AS, IN ACCORDANCE WITH THESE GREATLY RESPECTED FORECASTS, THERE WILL BE A SLOWING-DOWN IN WORLD CONSUMPTION OF TROPICAL FARM PRODUCTS.

IF WHARTON'S FORECAST IS PROVED CORRECT, THIS SITUATION WILL RESULT, AT THE END OF THE PERIOD, IN A FAVORABLE TRADE BALANCE OF US\$ 8 BILLION, WITH AN ANNUAL INCREASE IN GDP OF ABOUT 4%. THIS IS, INDEED, THE MINIMUM INDISPENSABLE RATE FOR A COUNTRY WHICH HAS TO CREATE 1.8 MILLION NEW JOBS EVERY YEAR. IT IS ALSO THE NECESSARY

RATE ON WHICH TO BASE THIS INCREASE IN EXPORTING CAPACITY. HOWEVER, THIS PICTURE DOES NOT IN FACT REFLECT FINANCIAL STABILITY SINCE, DURING THE WHOLE PERIOD, BRAZIL WILL HAVE A CHRONIC DEFICIT ON ITS BALANCE OF PAYMENTS, WHICH WILL HAVE TO BE FINANCED ABROAD, INCREASING THE OVERALL DEBT AT THE END OF THE PERIOD TO ABOUT US\$ 130 BILLION.

OUR IMPORTS ARE TODAY BEING HELD DOWN FIRMLY. SUPERFLUOUS PRODUCTS HAVE BEEN SUPPRESSED, OUR PURCHASES ARE NOW THOROUGHLY SELECTIVE AND WE ARE ENCOURAGING INCREASED SELF-SUFFICIENCY IN VARIOUS STRATEGIC SECTORS, ETC. IN A WORD, WE ARE DOING EVERYTHING POSSIBLE, TO THE EXTENT THAT, IF WE WERE OBLIGED TO REDUCE OUR IMPORTS STILL FURTHER, WE WOULD BE ELIMINATING ANY POSSIBILITY OF EVEN A MINIMUM EXPANSION OF ACTIVITY.

BRAZIL'S SITUATION IS, AS YOU KNOW, TYPICAL OF ALL DEVELOPING COUNTRIES, WHICH IS A RISK FACTOR FOR THE VERY STABILITY OF THE INTERNATIONAL FINANCIAL COMMUNITY. FOR THIS REASON, THE DEVELOPED COUNTRIES SHOULD CONVINCe THEMSELVES OF THE NEED FOR PROFOUND CHANGES IN THE WESTERN ECONOMIC ORDER, SO AS TO FACILITATE THE RECOVERY OF WORLD TRADE, THE MOBILIZATION OF FINANCIAL RESOURCES AND THE STABILIZATION OF RELATIONS BETWEEN THE FIRST AND THIRD WORLDS.

HOWEVER, WHILE THE PROJECTIONS OF THIS NEW ORDER AMOUNT TO NO MORE THAN SIMPLE ABSTRACT PROPOSALS AS TO THE REORGANIZATION OF THE CAPITALIST WORLD, AN EXAMPLE OF WHICH OCCURRED RECENTLY AT THE WILLIAMSBURG CONFERENCE, THE REALITY IS THERE - HARD AND CRUEL - FOR ALL TO SEE: ON THE ONE HAND, THE DEBTOR NATIONS MAKING STRENUOUS

EFFORTS TO INCREASE THEIR EXPORTS, REDUCE IMPORTS, ACCUMULATE FAVORABLE BALANCES, STRENGTHEN RESERVES AND PAY INTEREST CHARGES; ON THE OTHER, THE DEVELOPED ECONOMIES BUILDING UP TRADE BARRIERS IN THE FACE OF GROWING UNEMPLOYMENT WITHIN THEIR OWN FRONTIERS, WITH AN OVERALL JOBLESS FIGURE OF AT LEAST 30 MILLION.

THE QUICKEST SOLUTION FOR THIS PROBLEM COULD CERTAINLY BE FOUND IN AN EXPANDED WORLD MARKET, WITH THE INCLUSION AND FULLER PARTICIPATION OF THE MARKETS OF THE DEVELOPING COUNTRIES, WHICH HAVE ALREADY SHOWN THAT THEY HAVE THE HUMAN POTENTIAL AND THE NATURAL RESOURCES TO ENSURE A LEVEL OF DEVELOPMENT EQUAL TO THAT OF THE FIRST WORLD. AT PRESENT, 35% OF EXPORTS OF MANUFACTURED PRODUCTS FROM THE UNITED STATES AND THE OECD COUNTRIES GO TO THE THIRD WORLD AND THIS TOTAL COULD BE INCREASED SEVERAL TIMES OVER. IT IS JUST FOR THIS REASON THAT THE INTERNATIONAL COMMUNITY MUST AT LAST COMPREHEND THAT, OF FAR GREATER IMPORTANCE THAN WINNING THE FIGHT AGAINST A DEFICIT ON THE BALANCE OF PAYMENTS, UNDOING YEARS AND YEARS OF ACCUMULATED EFFORTS AND WORSENING THE MOST SERIOUS RECESSION IN OUR HISTORY, IS THE NEED TO MAINTAIN OUR RATE OF DEVELOPMENT.

I MYSELF HAVE NEVER HAD ANY DOUBTS ABOUT THE FUTURE OF MY COUNTRY AS A VIABLE, OPEN AND JUST NATION. BUT, SO THAT THE CHALLENGES OF THE PRESENT MAY BE MET, THERE IS NO DOUBT THAT THE TIME HAS NOW COME TO THINK VERY SERIOUSLY ABOUT THE MAGNITUDE OF THE DECISIONS TO BE TAKEN.

THE POLITICAL "OPENING", AS WE CALL IT, REPRESENTS JUST ONE OF THE STAGES OF THE PROCESS OF DEMOCRATIZATION, TO WHICH I REFERRED HERE IN 1980. IT IS A NECESSARY STEP, BUT NOT ENOUGH IN

ITSELF. THAT IS WHY WE HAVE TO EMBARK ON THE DECISIVE STAGE, INVOLVING THE SUCCESSION TO THE PRESIDENCY. IF IT IS TO PRESIDENT ERNESTO GEISEL THAT WE OWE THE BEGINNINGS OF DOMESTIC DETENTE, AND IF IT IS TO PRESIDENT JOÃO BAPTISTA FIGUEIREDO THAT WE OWE THE CONSOLIDATION OF THE POLITICAL "OPENING", STARTING WITH THE FREE ELECTIONS HELD IN NOVEMBER OF LAST YEAR, THEN IT WILL BE THE TASK OF THE NEXT PRESIDENT TO MOBILIZE ALL PERSONS, GROUPS AND CLASSES FOR THE WORK OF ECONOMIC RECONSTRUCTION.

WITHOUT STRATEGIES WHICH CLEARLY DEFINE THE DIVISIONS OF RESPONSIBILITY BETWEEN THE PUBLIC AND PRIVATE SECTORS, WHICH RECOGNIZE THE AMPLE UNIVERSE OF INDIVIDUAL DIFFERENCES AND THOSE OF EACH SPECIFIC SITUATION, WHICH REVITALIZE SOCIAL EXPECTATIONS AND WHICH RE-ENDOW THE LEADERS OF THE ECONOMIC PROCESS WITH THE NECESSARY MORAL AUTHORITY, WE SHALL CERTAINLY BE CONDEMNED TO A DANGEROUS IMMOBILISM, WITHOUT BEING ABLE TO CONTROL OUR OWN DESTINY.

THAT IS WHY THE PRESIDENTIAL SUCCESSION IS A DECISIVE OPPORTUNITY FOR A PLURALIST SOCIETY, SUCH AS THAT OF BRAZIL, TO BE ABLE TO DISCUSS THE FUTURE OF THE COUNTRY. THAT IS WHY OUR ECONOMIC DILEMMAS CAN NOT BE REDUCED BY THE INTERNATIONAL FINANCIAL COMMUNITY TO THE CONSIDERATION OF OUR PROSPECTS IN MERELY QUANTITATIVE TERMS. THAT IS WHY THE POLITICAL DIMENSION OF OUR CRISIS MAKES THE PRESIDENTIAL ELECTION THE FUNDAMENTAL STAGE IN THE CONSOLIDATION OF THE WORK OF DEMOCRATIZATION, WHICH IS THE REASON WHY THE MAJORITY OF BRAZILIANS REPUDIATE ANYTHING WHICH MIGHT VITIATE, PERVERT OR COMPROMISE THE WILL TO FREE DEMOCRATIC EXPRESSION.

IT IS NOT ENOUGH JUST TO WORK MORE AND CONSUME LESS IF, AT THE SAME TIME, SOCIETY AND THE STATE CONTINUE TO BE DISSOCIATED. THE IDEA OF AUSTERITY IS IMPORTANT, BUT THERE IS NO USE PRACTICING IT RHETORICALLY, WITHOUT A NATIONAL PLAN CAPABLE OF REFLECTING, IN A LEGITIMATE MANNER, THE ANXIETIES, EXPECTATIONS AND GRIEVANCES OF ALL THOSE WHO MAKE UP OUR SOCIETY. HENCE THE IMPORTANCE OF THE PRESIDENTIAL SUCCESSION AS AN EXCELLENT OPPORTUNITY FOR POLITICAL EXPRESSION IN A POSITION TO LEGITIMATE AN ECONOMIC POLICY THAT IS RESPONSIBLE AND COHERENT, BROADLY BASED AND REPRESENTATIVE.

GENTLEMEN:

THE BRAZILIAN CRISIS IS SERIOUS, THAT'S FOR SURE. BUT EVERY CRISIS, DESPITE ITS ADVERSE EFFECTS, HAS LED THE BRAZILIANS TO FACE THE FUTURE WITH COMMON SENSE AND REALISM, ENCOURAGING CREATIVITY, STIMULATING SELF-CRITICISM AND SHOWING THE PRESSING NEED TO EXPAND ADMINISTRATIVE RATIONALIZATION.

ALL OF US, THEREFORE, REALIZE THAT THE TIME HAS COME TO COMBINE THE TALK OF AUSTERITY WITH THE FIRM PRACTICE OF RESPONSIBLE REFORM.

IT IS PRECISELY TO THIS CONSENSUS THAT I WOULD LIKE TO DRAW YOUR ATTENTION HERE, CONVINCED AS I AM THAT MONETARIST ORTHODOXIES, BECAUSE THEY CAUSE A REDUCTION IN REAL WAGES, A FALL IN CONSUMPTION, A DROP IN PUBLIC INVESTMENTS AND AN INCREASE IN UNEMPLOYMENT, UNDERESTIMATE THE GRAVITY OF SOCIAL EXPLOSIONS, THE RISKS TO THE INSTITUTIONS AND THE IMPORTANCE OF POLITICAL LEGITIMACY. FROM THE LABOR UNIONS TO THE TRADE ASSOCIATIONS, FROM THE PARTY

POLITICAL SYSTEM TO PUBLIC OPINION AS A WHOLE, THERE EXISTS A KIND OF AGREEMENT AS TO: 1) THE IMMEDIATE NEED TO RESUME GROWTH, WITH THE EMPHASIS ON INDUSTRIAL, AGRICULTURAL AND COMMERCIAL POLICIES CAPABLE OF INCREASING THE LEVEL OF EMPLOYMENT, BASED ON LABOR-INTENSIVE AND NOT CAPITAL-INTENSIVE PROJECTS; 2) A GRADUAL REDUCTION OF INFLATION, BY MEANS OF A MORE APPROPRIATE USE OF PUBLIC REVENUES IN RESPECT OF GOVERNMENT EXPENDITURE, APPLIED EFFICIENTLY IN ACCORDANCE WITH NATIONAL PRIORITIES, AND A MORE RAPID PROGRESS IN AREAS SUCH AS EDUCATION, HEALTH, HOUSING AND WELFARE,

LET US NOT FORGET THAT NO COUNTRY ACHIEVES GREATNESS THROUGH INERTIA. GREATNESS COMES FROM AN ACT OF POLITICAL WILL. ONLY THROUGH HARD WORK AND IMAGINATION, COMBINING EFFORTS IN JOINT ACTION, WILL WE SUCCEED IN MEETING THE CHALLENGE OF NATIONAL RECONSTRUCTION. BUT IF, FOR THIS PURPOSE, IT IS NECESSARY TO WORK OUT A NEW LIST OF PRIORITIES ON THE DOMESTIC FRONT, IT WILL ALSO BE NECESSARY ABROAD TO ACCEPT A STRUCTURAL READJUSTMENT AND THE RECYCLING OF THE DEBT AT LONG TERM WITH A SUITABLE GRACE PERIOD AND REASONABLE RATES OF INTEREST, SO AS TO MAINTAIN THE POLITICAL AND SOCIAL STABILITY OF BRAZIL.

THIS THEN IS MY FINAL CONCLUSION: MORE IMPORTANT THAN SHORT-TERM FINANCIAL QUESTIONS ARE THE EFFECTS OF THE CRISIS ON A BASICALLY YOUNG POPULATION, ANXIOUS FOR EMPLOYMENT, STABILITY AND FUTURE SECURITY. THE RECESSION HAS ALREADY LASTED FOR THREE YEARS AND IT IS NOT POSSIBLE TO IGNORE THE EXPECTATIONS OF 1.8 MILLION BRAZILIANS, WHO ARE EVERY YEAR ENTERING THE LABOR MARKET.

AFTER ALL, WITHOUT WISHING TO APPEAR ENIGMATIC, IT MUST BE CLEARLY REALIZED THAT, BETWEEN 1970 AND 1980, OUR URBAN



WORK FORCE INCREASED BY 86% AS AGAINST ONLY 25% IN THE UNITED STATES, 20% IN JAPAN, 13% IN FRANCE, 2.2% IN THE UNITED KINGDOM AND ZERO IN WEST GERMANY. FOR THIS YEAR, IN WHICH THE NEGATIVE GROWTH OF OUR ECONOMY IS ALREADY A KNOWN FACT, IT IS NO SECRET THAT, SO AS TO PROVIDE JOBS FOR THOSE ENTERING THE LABOR MARKET, WE SHALL REQUIRE A POSITIVE GROWTH FIGURE OF AT LEAST 6%.

THESE DETAILS SHOW THE STRUCTURAL DIMENSION OF OUR CRISIS, FOR WHICH REASON NO ONE - NEITHER THE GOVERNMENT OF MY COUNTRY NOR THE INTERNATIONAL FINANCIAL COMMUNITY - CAN ENTERTAIN ANY ILLUSIONS WITH REGARD TO QUICK-FIRE SOLUTIONS OR DREAMS OF RESULTS AT VERY SHORT TERM. THIS IS, I WOULD EMPHASIZE, A JUDGEMENT BASED ON FACTS AND NOT ON EVALUATION. THE TRUTH IS THAT, WHATEVER MAY BE THE FUTURE DEVELOPMENT OF OUR CRISIS, WHETHER IN TERMS OF AN EXTENSION OF PAYMENT CONDITIONS OR OF THE CONTINUING AGONY OF HAVING TO MANAGE AN ECONOMY WITH INSUFFICIENT INTERNATIONAL RESERVES, ONE THING IS CERTAIN: ITS COURSE WILL HAVE A FAVORABLE OR UNFAVORABLE IMPACT ON THE WHOLE INTERNATIONAL SYSTEM.

GENTLEMEN:

WITH MY APOLOGIES FOR HAVING TAKEN UP YOUR TIME, I GLADLY PUT MYSELF AT YOUR DISPOSAL TO DEBATE ANY POINTS ARISING OUT OF MY TALK, RECALLING WHAT TOCQUEVILLE SAID: "IN ORDER THAT THE GREAT DANGERS BE REMOVED, IT IS ENOUGH THAT THE NATIONS REALLY DESIRE IT".

THANK YOU.

JOHNS HOPKINS UNIVERSITY - 28.09.83

PREZADOS AMIGOS,

MINHAS PRIMEIRAS PALAVRAS SÃO PARA AGRADECER O AMÁVEL CONVITE DA SCHOOL OF ADVANCED INTERNATIONAL STUDIES, DA THE JOHNS HOPKINS UNIVERSITY, PARA RETORNAR AO CONVÍVIO DESTE IMPORTANTE CENTRO DE ENSINO E PESQUISA. QUANDO AQUI COMPARECI AO FINAL DO INVERNO DE 1980, TIVE OPORTUNIDADE DE PARTICIPAR DE UM PRÓFICUO DEBATE RELATIVO À EVOLUÇÃO POLÍTICA DE MEU PAÍS. ÀQUELA ALTURA, O QUE MAIS NOS INTERESSAVA ERA A CONTROVÉRSIA EM TORNO DO EQUILÍBRIO ENTRE JUSTIÇA SOCIAL E CRESCIMENTO ACELERADO, ENTRE ABERTURA POLÍTICA E MODERNIZAÇÃO ECONÔMICA.

HOJE, MEU PONTO DE PARTIDA É O IMPACTO DAS DIFICULDADES ECONÔMICAS BRASILEIRAS SOBRE NOSSA SITUAÇÃO POLÍTICA INTERNA. COM NOSSA REVOLUÇÃO INDUSTRIAL NESTES ÚLTIMOS 50 ANOS, A ECONOMIA NACIONAL CRESCER EM TAL ESCALA QUE TRANSFORMOU O PAÍS NUM ATOR RELEVANTE NA ORDEM INTERNACIONAL. NÃO É POR OUTRA RAZÃO QUE, JUSTAMENTE POR SERMOS UM PARCEIRO IMPORTANTE PARA A ESTABILIDADE DO SISTEMA FINANCEIRO MUNDIAL, NOSSO DESTINO, SEJA ELE QUAL FOR, AFETA DIRETAMENTE AS NAÇÕES AVANÇADAS, DO MESMO MODO COMO POR ELAS É ESTRUTURALMENTE AFETADO.

./.

EIS, PORTANTO, O MOTIVO BÁSICO QUE TEM LEVADO ENTIDADES COMO O FMI E GOVERNOS COMO O DOS ESTADOS UNIDOS A APOIAR NOSSO ESFORÇO PARA SUPERAR O COLAPSO DE NOSSAS CONTAS EXTERNAS. ESTAMOS ATRELADOS AO EXTERIOR, É VERDADE, SERIAMENTE ATINGIDOS QUER PELA REDUÇÃO DAS TAXAS DE EXPANSÃO DAS TROCAS INTERNACIONAIS, QUER PELA DETERIORAÇÃO DAS RELAÇÕES DE INTERCÂMBIO.

EVIDENTEMENTE, O QUE A TODOS PREOCUPA SÃO AS QUESTÕES DE CURTO PRAZO. A PRINCIPAL DELAS É O CONJUNTO DE RESTRIÇÕES IMPOSTO PELO BALANÇO DE PAGAMENTOS, TANTO SOBRE O NÍVEL DE CRESCIMENTO QUANTO SOBRE O MANEJO DA PRÓPRIA POLÍTICA ECONÔMICA. CONTUDO, NUMA SOCIEDADE COM 125 A 130 MILHÕES DE HABITANTES, QUE CRESCEM ANUALMENTE À RAZÃO DE 2,4% A.A., É INVIÁVEL QUE AS DECISÕES DE POLÍTICA ECONÔMICA SEJAM ANGULADAS APENAS E TÃO SOMENTE PELO PROBLEMA DA DÍVIDA EXTERNA.

ESQUECER A MANUTENÇÃO DO NÍVEL DE EMPREGO E DE RENDA DA FORÇA DE TRABALHO, COMO RESPONSABILIDADES GOVERNAMENTAIS PRECÍPUAS, É ESTIMULAR A EXPLOÇÃO SOCIAL.

VEJAMOS, POR EXEMPLO, ALGUNS DADOS SIGNIFICATIVOS DA EVOLUÇÃO BRASILEIRA ENTRE 1970 E 1982. A NOSSA EXPORTAÇÃO APRESENTOU UMA TAXA NOTÁVEL DE EXPANSÃO. PASSAMOS DE US\$ 2.7 BILHÕES PARA US\$ 20.2 BILHÕES, TENDO ATINGIDO UM PICO DE US\$ 23.3 BILHÕES EM 1981. NO ENTANTO, NESSE MESMO ESPAÇO DE TEMPO, NOSSA DÍVIDA CRESCERAM DE US\$ 5.3 BILHÕES PARA US\$ 83.6 BILHÕES.

AO LONGO DESSE PERÍODO, O BRASIL OBTVEU UMA POUQUINHA INTERNA MÉDIA DE 19,7% DO PIB, DEMONSTRANDO ASSIM O GRANDE ESFORÇO DA SOCIEDADE BRASILEIRA EM AUMENTAR SUA EXPANSÃO ECONÔMICA. AO MESMO TEMPO, O FINANCIAMENTO EXTERNO CONTRIBUIU COM UM ADI

CIONAL MÉDIO DE 1,8% PARA O INVESTIMENTO BRASILEIRO GLOBAL. NÃO NOS ESQUEÇAMOS QUE O PIB REAL NESSE MESMO PERÍODO CRESCER 127,7%.

PORTANTO, SE EM TERMOS ECONÔMICOS ESSA SITUAÇÃO PODE SER CONSIDERADA BOA, EM TERMOS FINANCEIROS ELA GEROU UM IMPASSE DRAMÁTICO: SOMENTE O PAGAMENTO DE JUROS DA DÍVIDA EXTERNA ATINGIU, EM 1982, O TOTAL DE US\$ 12.6 BILHÕES, VALOR ESSE QUE REPRESENTA 60% DAS NOSSAS EXPORTAÇÕES. A SOLUÇÃO DESSE IMPASSE, CONSEQUENTEMENTE, EM MUITO TRANSCENDE A ORTODOXIA DAS NORMAS REGULADORAS DO FMI. AFINAL, SUA ÊNFASE A SALDOS COMERCIAIS CADA VEZ MAIS AMPLOS, CONDIÇÃO BÁSICA DE SEU AVAL E APOIO, REVELA-SE ALTAMENTE RECESSIONISTA PARA AS ECONOMIAS RAZOAVELMENTE COMPLEXAS, URBANIZADAS E DE INDUSTRIALIZAÇÃO RECENTE.

NO CASO DO BRASIL, A WHARTON ECONOMETRIC FORECASTING ASSOCIATES, EM SUAS PROJEÇÕES DE MAIO ÚLTIMO, ADMITIU VIÁVEL A POSSIBILIDADE DE CHEGARMOS A 1990 COM UMA EXPORTAÇÃO DE US\$ 50 BILHÕES. DESSE MONTANTE, US\$ 30 BILHÕES TERIAM DE SER ORIGINÁRIOS DE PRODUTOS INDUSTRIALIZADOS, POIS, SEGUNDO ESSAS ABALIZADAS PROJEÇÕES, HAVERÁ UMA ESTAGNAÇÃO NO CONSUMO MUNDIAL DOS PRODUTOS AGRÍCOLAS TROPICAIS.

SE CONFIRMADA, ESSA SITUAÇÃO GERARIA, AO FINAL DO PERÍODO, UM SALDO NA BALANÇA COMERCIAL DE US\$ 8 BILHÕES, MANTENDO-SE A EXPANSÃO DO PIB EM TORNO DE 4% A.A. ORA, ESSA É A TAXA MÍNIMA INDISPENSÁVEL PARA UM PAÍS QUE TEM A OBRIGAÇÃO DE CRIAR 1,8 MILHÕES DE NOVOS EMPREGOS POR ANO. É, TAMBÉM, A TAXA NECESSÁRIA PARA EMBASAR ESSE AUMENTO DA CAPACIDADE EXPORTADORA. NO ENTANTO, ESSE QUADRO NÃO CONFIGURA UMA ESTABILIDADE FINANCEIRA,

POIS, AO LONGO DE TODO O PERÍODO, O BRASIL PERMANENTEMENTE TERÁ UM DÉFICIT NO SEU BALANÇO DE PAGAMENTOS. DÉFICIT ESSE, EVIDENTEMENTE A SER FINANCIADO NO EXTERIOR, ELEVANDO A DÍVIDA AO FINAL DO PERÍODO A CERCA DE US\$ 130 BILHÕES.

A NOSSA PAUTA DE IMPORTAÇÕES, HOJE, JÁ SE ENCONTRA BASTANTE COMPRIMIDA. OS SUPÉRFLUOS FORAM CORTADOS, NOSSAS COMPRAS SÃO EXCESSIVAMENTE SELETIVAS, ESTIMULAMOS O AUMENTO DA AUTOSUFICIÊNCIA EM DIFERENTES SETORES ESTRATÉGICOS, ETC. NUMA PALAVRA, ESTAMOS FAZENDO O POSSÍVEL, DE MODO QUE, SE FORMOS OBRIGADOS A REDUZIR AINDA MAIS NOSSAS IMPORTAÇÕES, ELIMINAREMOS QUALQUER POSSIBILIDADE DE EXPANSÃO MÍNIMA DO NÍVEL DE ATIVIDADE.

A SITUAÇÃO BRASILEIRA, COMO SE SABE, É REPRESENTATIVA DE TODOS OS PAÍSES EM DESENVOLVIMENTO. O QUE É UM FATO DE RISCO PARA A PRÓPRIA ESTABILIDADE DA COMUNIDADE FINANCEIRA INTERNACIONAL. POR ISSO, OS PAÍSES AVANÇADOS DEVERÃO CONVENCER-SE DA NECESSIDADE DE PROFUNDAS ALTERAÇÕES NA ORDEM ECONÔMICA OCIDENTAL, A FIM DE PROPICIAR A RECUPERAÇÃO DO COMÉRCIO MUNDIAL, A MOBILIZAÇÃO DOS FLUXOS FINANCEIROS E A ESTABILIZAÇÃO DAS RELAÇÕES ENTRE O PRIMEIRO MUNDO E O TERCEIRO MUNDO.

TODAVIA, ENQUANTO AS BASES DESSA NOVA ORDEM NÃO PASSAM AINDA DE SIMPLES PROPOSTA ABSTRATA SOBRE A REARTICULAÇÃO DO MUNDO CAPITALISTA, A EXEMPLO DO QUE OCORREU RECENTEMENTE NA CONFERÊNCIA DE WILLIAMSBURG, A REALIDADE AÍ ESTÁ - DURA E CRUEL PARA TODOS - DE UM LADO, AS NAÇÕES ENDIVIDADAS ESFORÇANDO-SE PARA AUMENTAR SUAS EXPORTAÇÕES, REDUZIR SUAS IMPORTAÇÕES, ACUMULAR SALDOS, REFORÇAR RESERVAS E AMORTIZAR JUROS; DE OUTRO, AS ECONOMIAS CENTRAIS AMPLIANDO PROTECIONISMO COMERCIAL, TENDO, EM SUAS PRÓ-

PRÓPRIAS FRONTEIRAS DE LIDAR COM O DESEMPREGO DE PELO MENOS 30 MILHÕES DE PESSOAS.

A SOLUÇÃO MAIS RÁPIDA DESSA SITUAÇÃO PASSA, SEM DÚVIDA, PELO ALARGAMENTO DO MERCADO MUNDIAL COM A INTEGRAÇÃO E AMPLIAÇÃO DOS MERCADOS DOS PAÍSES EM DESENVOLVIMENTO. ESSES PAÍSES JÁ MOSTRARAM QUE TEM O POTENCIAL HUMANO E DE RECURSOS NATURAIS PARA ASSEGURAR UM NÍVEL DE DESENVOLVIMENTO EQUIVALENTE AO DO PRIMEIRO MUNDO. ATUALMENTE, 35% DA EXPORTAÇÃO DE PRODUTOS INDUSTRIAIS DOS ESTADOS UNIDOS E PAÍSES DA O.C.D.E. SE DESTINAM AO TERCEIRO MUNDO E ESSE TOTAL PODE SER AUMENTADO MUITAS VEZES. É POR ISSO, JUSTAMENTE, QUE A COMUNIDADE INTERNACIONAL AGORA, FINALMENTE, TEM DE COMPREENDER QUE, MUITO MAIS IMPORTANTE DO QUE GANHAR A LUTA CONTRA O DÉFICIT DO BALANÇO DE PAGAMENTOS, COMPROMETENDO DÉCADAS DE ESFORÇOS ACUMULADOS E AMPLIANDO A MAIS SÉRIA RECESSÃO DE NOSSA HISTÓRIA, É A NECESSÁRIA PRESERVAÇÃO DE NOSSO RÍTMO DE DESENVOLVIMENTO.

PESSOALMENTE, JAMAIS DUVIDEI DO FUTURO DE MEU PAÍS COMO UMA NAÇÃO VIÁVEL, ABERTA E JUSTA. MAS, PARA QUE OS DESAFIOS DO PRESENTE POSSAM SER VENCIDOS É CHEGADA A HORA DE REFLETIR SERIAMENTE SOBRE A MAGNITUDE DAS DECISÕES A SEREM TOMADAS.

A ABERTURA, COMO DISSE NESTA TRIBUNA, AO FINAL DO INVERNO DE 1980, REPRESENTA APENAS UMA DAS ETAPAS DO PROCESSO DE DEMOCRATIZAÇÃO. ELA É CONDIÇÃO NECESSÁRIA, PORÉM NÃO SUFICIENTE. POR ISSO, IMPÕE-SE AGORA VENCER A ETAPA DECISIVA REPRESENTADA PELA SUCESSÃO PRESIDENCIAL. SE AO PRESIDENTE ERNESTO GEISEL DEVERMOS O INÍCIO DA DISTENSÃO E AO PRESIDENTE JOÃO BAPTISTA FIGUEIREDO A CONSOLIDAÇÃO DA ABERTURA, A PARTIR DE ELEIÇÕES LIVRES REALIZADAS EM NOVEMBRO DO ANO PASSADO, AO PRÓXIMO PRESIDENTE SERÁ DADA

A TAREFA DE MOBILIZAR TODOS OS INDIVÍDUOS, GRUPOS E CLASSES PARA A RECONSTRUÇÃO ECONÔMICA.

SEM ESTRATÉGIAS QUE DEFINAM CLARAMENTE AS COMPE TÊNCIAS DOS SETORES PÚBLICO E PRIVADO, QUE RECONHEÇAM O AMPLO UNI VERSO DAS DIFERENÇAS INDIVIDUAIS E DE CADA SITUAÇÃO ESPECÍFICA, QUE REVITALIZEM A ESPERANÇA SOCIAL E QUE RECUPEREM A AUTORIDADE MORAL NA LIDERANÇA DO PROCESSO ECONÔMICO, CERTAMENTE PERMANECERE MOS CONDENADOS A UM PERIGOSO IMOBILISMO, SEM SABERMOS CONTROLAR NOSSO PRÓPRIO DESTINO.

EIS PORQUE A SUCESSÃO É UMA OPORTUNIDADE DECISI VA PARA QUE UMA SOCIEDADE PLURALISTA, COMO A BRASILEIRA, POSSA DISCUTIR O FUTURO DO PAÍS. EIS PORQUE NOSSOS DILEMAS ECONÔMICOS NÃO PODEM SER REDUZIDOS PELA COMUNIDADE FINANCEIRA INTERNACIONAL A UMA PERSPECTIVA MERAMENTE QUANTITATIVA. EIS PORQUE A DIMENSÃO POLÍTICA DE NOSSA CRISE FAZ DA ELEIÇÃO PRESIDENCIAL A ETAPA FUNDA MENTAL DE CONSOLIDAÇÃO DA OBRA DE DEMOCRATIZAÇÃO, MOTIVO PELO QUAL A MAIORIA DOS BRASILEIROS REPUDIA TUDO O QUE POSSA VICIAR, PERVERTER OU COMPROMETER A AFIRMAÇÃO DA VONTADE DEMOCRÁTICA.

NÃO BASTA APENAS TRABALHAR MAIS E CONSUMIR MENOS SE, NO ENTANTO, SOCIEDADE E ESTADO CONTINUAREM DISSOCIADOS. A IDÉIA DE AUSTERIDADE É IMPORTANTE. MAS DE NADA ADIANTA PRATICÁ-LA, RETORICAMENTE, SEM UM PROJETO NACIONAL CAPAZ DE REPRODUZIR, POR MEIOS LEGÍTIMOS, OS ANSEIOS, AS EXPECTATIVAS E AS REIVINDICAÇÕES DE TODOS OS QUE COMPÕEM NOSSA SOCIEDADE. DAÍ A IMPORTÂNCIA DA SU CESSÃO PRESIDENCIAL COMO EXCELENTE OPORTUNIDADE PARA UMA AFIRMA ÇÃO POLÍTICA EM CONDIÇÕES DE LEGITIMAR UMA POLÍTICA ECONÔMICA RES PONSÁVEL E COERENTE, AMPLA E REPRESENTATIVA.

MEUS SENHORES,

A CRISE BRASILEIRA REVELA-SE GRAVE, É CERTO. MAS TODA CRISE, APESAR DE SEUS EFEITOS PERVERSOS, TEM LEVADO OS BRASILEIROS A ENCARAR O FUTURO COM BOM SENSO E REALISMO, INCENTIVANDO A CRIATIVIDADE, ESTIMULANDO A AUTO-CRÍTICA E ENTREABRINDO A PREMENTE NECESSIDADE DE SE AMPLIAR A RACIONALIZAÇÃO ADMINISTRATIVA.

TODOS NÓS, ENFIM, ALMEJAMOS ULTRAPASSAR A CRISE DE CONFIANÇA EM QUE VIVEMOS E ESTAMOS CONSCIENTES DE QUE É CHEGADA A HORA DE SE CONJUGAR O DISCURSO DA AUSTERIDADE COM UMA PRÁXIS REFORMADORA FIRME, PORÉM RESPONSÁVEL.

É EXATAMENTE ESTE CONSENSO QUE EU GOSTARIA DE AQUI REVELAR, CONVENCIDO DE QUE AS ORTODOXIAS MONETARISTAS, POR PROVOCAREM O ACHATAMENTO SALARIAL, A QUEDA DO CONSUMO, A REDUÇÃO DOS INVESTIMENTOS PÚBLICOS E O AGRAVAMENTO DO DESEMPREGO, SUBESTIMAM AS EXPLOSÕES SOCIAIS, OS RISCOS INSTITUCIONAIS E A LEGITIMIDADE POLÍTICA. DOS SINDICATOS TRABALHISTAS ÀS ENTIDADES PATRONAIS, DO SISTEMA PARTIDÁRIO A TODA OPINIÃO PÚBLICA, HÁ UMA ESPÉCIE DE ACORDO QUANTO: 1) À IMEDIATA NECESSIDADE DE RETOMADA DO CRESCIMENTO, ENFATIZANDO-SE POLÍTICAS INDUSTRIAL, AGRÍCOLA E COMERCIAL, CAPAZES DE AUMENTAR O NÍVEL DE EMPREGO, BASEADAS NO USO DE MÃO-DE-OBRA INTENSIVA E NÃO DO CAPITAL INTENSIVO; 2) À REDUÇÃO GRADUAL DA INFLAÇÃO, MEDIANTE ADEQUAÇÃO DA RECEITA PÚBLICA COM RELAÇÃO AOS GASTOS GOVERNAMENTAIS EFICIENTEMENTE ALOCADOS EM FUNÇÃO DAS PRIORIDADES NACIONAIS E DE UM PROGRESSO MAIS RÁPIDO EM ÁREAS COMO EDUCAÇÃO, SAÚDE, HABITAÇÃO E BEM-ESTAR.



NÃO NOS ESQUEÇAMOS DE QUE NENHUM PAÍS ATINGE GRANDEZA HISTÓRICA POR INÉRCIA. ELA SE CONQUISTA POR UM ATO DE VONTADE POLÍTICA - E A VONTADE POLÍTICA DOS BRASILEIROS - EXPRI-MINDO-SE PELOS MAIS DIFERENTES CANAIS, HOJE RECONHECE A MATURIDADE DO PAÍS PARA VOLTAR A CRESCER MODERADAMENTE, SEM PROJETOS UFA-NISTAS OU SONHOS DE GRANDEZA. SOMENTE COM TRABALHO E IMAGINAÇÃO, SOMATÓRIA DE ESFORÇOS E AGIR COMUM É QUE CONSEGUIREMOS VENCER O DESAFIO DA RECONSTRUÇÃO NACIONAL. MAS, SE PARA TANTO É PRECISO INTERNAMENTE DEFINIR-SE UMA NOVA AGENDA DE PRIORIDADES, EXTERNA-MENTE É PRECISO ACEITAR-SE UM REAJUSTE ESTRUTURAL E UM EQUACIONA-MENTO DA DÍVIDA A LONGO PRAZO, COM CARÊNCIA E JUROS ADEQUADOS, TEN-DO EM VISTA A MANUTENÇÃO DA ESTABILIDADE POLÍTICA E SOCIAL DO BRASIL .

ESTA É, PORTANTO, MINHA CONCLUSÃO FINAL: MAIS IM-PORTANTE DO QUE AS QUESTÕES FINANCEIRAS DE CURTO PRAZO, SÃO OS EFEITOS DA CRISE SOBRE UMA POPULAÇÃO EMINENTEMENTE JOVEM, ANSIOSA POR EMPREGO, ESTABILIDADE E SEGURANÇA EM SEU FUTURO. A RECESSÃO JÁ DURA TRÊS ANOS, NÃO SE PODENDO IGNORAR AS EXPECTATIVAS DE 1,8 MILHÕES DE BRASILEIROS QUE, A CADA ANO, ESTÃO INGRESSANDO NO MER-CADO DE TRABALHO.

AFINAL, SEM DESEJAR PARECER SIBILINO, É PRECISO FICAR CLARO QUE, ENTRE 1970 E 1980, NOSSA FORÇA DE TRABALHO URBA-NO AUMENTOU 86% CONTRA APENAS 25% NOS ESTADOS UNIDOS, 20% NO JA-PÃO, 13% NA FRANÇA, 2,2% NA GRÃ-BRETANHA E ZERO NA ALEMANHA. PARA ESTE ANO, EM QUE O CRESCIMENTO NEGATIVO DE NOSSA ECONOMIA JÁ É UM FATO CONHECIDO, SABE-SE QUE, PARA SE DAR EMPREGO ÀQUELES QUE ES-TÃO ENTRANDO NO MERCADO DE TRABALHO, TAL CRESCIMENTO DEVERIA SER DE PELOS MENOS 6%.

ESSES DADOS REVELAM A DIMENSÃO ESTRUTURAL DE NOSSA CRISE, MOTIVO PELO QUAL NINGUÉM - NEM O GOVERNO DE MEU PAÍS NEM A COMUNIDADE FINANCEIRA INTERNACIONAL - PODE ILUDIR-SE COM SOLUÇÕES IMEDIATISTAS OU SONHOS COM RESULTADOS DE CURTÍSSIMO PRAZO. ESTE É, REPITO, UM JUÍZO DE FATO - E NÃO JUÍZO DE VALOR. A VERDADE É QUE, QUALQUER QUE SEJA O DESDOBRAMENTO DE NOSSA CRISE, NO SENTIDO DE UMA AMPLIAÇÃO DOS PRAZOS DE PAGAMENTOS OU NA MANUTENÇÃO DA AGONIA DE GERIR UMA ECONOMIA COM RESERVAS INTERNACIONAIS INADEQUADAS, UMA COISA É CERTA: SUA TRAJETÓRIA TERÁ UM IMPACTO FAVORÁVEL OU DESFAVORÁVEL SOBRE TODO O SISTEMA INTERNACIONAL.

MEUS SENHORES,

PEDINDO DESCULPAS PELO TEMPO QUE LHES TOMEI, COLOCO-ME A DISPOSIÇÃO PARA O DEBATE LEMBRANDO O QUE DISSE TOCQUEVILLE: "PARA QUE OS GRANDES PERIGOS SEJAM AFASTADOS, BASTA QUE AS NAÇÕES VERDADEIRAMENTE O DESEJEM".

MUITO OBRIGADO.